

UCHWAŁA NR XVIII/320/25
RADY MIASTA KATOWICE

z dnia 24 lipca 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi dotyczącej działania Dyrektora Szkoły Podstawowej nr 21 im. Karola Miarki z Oddziałami Integracyjnymi w Katowicach

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1465 z późn. zm.) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r., poz. 572 z późn. zm.)

Rada Miasta Katowice
uchwała:

§ 1. Uznać za bezzasadną skargę Pani H J z 1 maja 2025 r. na działania Dyrektora Szkoły Podstawowej nr 21 im. Karola Miarki z Oddziałami Integracyjnymi w Katowicach związane z zarządzaniem tą jednostką oświatową.

§ 2. Faktyczne i prawne argumenty decydujące o zajęтым stanowisku w sprawie zawiera uzasadnienie do niniejszej uchwały.

§ 3. Zobowiązać Przewodniczącego Rady Miasta Katowice do zawiadomienia skarżącej o sposobie załatwienia skargi.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta
Katowice

Lukasz Borkowski

Uzasadnienie

Pismem z 1 maja 2025 r. Pani H J złożyła skargę na działania Dyrektora Szkoły Podstawowej nr 21 im. Karola Miarki z Oddziałami Integracyjnymi w Katowicach związane z zarządzaniem tą jednostką oświatową.

W związku z podniesionymi zarzutami przeprowadzone zostało postępowanie wyjaśniające.

Odnosząc się do zarzutu działania Dyrektora Szkoły na szkodę uczniów ustalono, że sytuacja odmówienia nauczycielowi realizacji zajęć nauczyciela współorganizującego dla uczniów posiadających orzeczenia o potrzebie kształcenia specjalnego, zatrudnionego na 0,5 etatu nie miała miejsca. Dokumentami potwierdzającymi brak takich działań były zatwierdzone arkusze organizacji pracy Szkoły. W jednym przypadku miało miejsce zdarzenie odsunięcia nauczyciela od prowadzenia zajęć z uczniami, ze względu na złożone na niego skargi rodziców uczniów Szkoły oraz dużą absencję nauczyciela. Nauczyciel był zatrudniony na czas określony w roku szkolnym 2024/2025 i nie jest przewidziany do zatrudnienia w zatwierdzonym arkuszu organizacyjnym Szkoły na rok szkolny 2025/2026.

W kwestii mobbingu stwierdzić należy, że w Szkole obowiązuje Wewnętrzna Polityka Antymobbingowa, wprowadzona zarządzeniem Dyrektora nr 2/2024 z 22 kwietnia 2024 r., z którą wszyscy pracownicy zostali zapoznani, co potwierdzili złożeniem podpisów pod zarządzeniem. Do Komisji Antymobbingowej nie wpłynęła żadna skarga na działania Dyrektora. Oprócz obowiązującej w Szkole Wewnętrznej Polityki Antymobbingowej, zarządzeniem nr 7/2024 z dnia 20 września 2024 r. Dyrektora Szkoły wprowadzono Regulamin dotyczący przyjmowania zgłoszeń wewnętrznych oraz podejmowania działań następczych w związku ze zgłoszeniami naruszeń prawa, ustanowiony w związku z dyrektywą nr 2019/1937 z dnia 23 października 2019 roku Parlamentu Europejskiego i Rady Europy w sprawie ochrony osób zgłaszających naruszenia prawa Unii oraz ustawy z dnia 14 czerwca 2024 o ochronie sygnalistów (Dz. U. z 2024 r., poz. 928).

W sprawie dodatku motywacyjnego podkreślić należy, że obowiązujący Regulamin określający wysokość oraz szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom dodatków do wynagrodzenia zasadniczego, szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny nadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, wysokość i warunki wypłacania innych świadczeń wynikających ze stosunku pracy, opracowany został na podstawie uchwały nr LVI/1197/22 Rady Miasta Katowice z dnia 24 listopada 2022 r. zmieniającej uchwałę nr VIII/151/19 Rady Miasta Katowice z dnia 30 maja 2019 r. w sprawie regulaminu określającego wysokość oraz szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom dodatków do wynagrodzenia zasadniczego, szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny nadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, wysokość i warunki wypłacania innych świadczeń wynikających ze stosunku pracy oraz kryteriów i trybu przyznawania nagród dla nauczycieli za ich osiągnięcia w zakresie pracy dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej, w tym realizacji zadań związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa uczniom w czasie zajęć organizowanych przez szkołę, oraz realizacji innych zadań statutowych szkoły (Dz. Urz. Woj. Śl. z 2019 r., poz. 4422 z późn. zm.). Zgodnie z Regulaminem dodatek motywacyjny jest przyznawany nauczycielowi spełniającemu co najmniej pięć warunków w zakresie uzyskiwania udokumentowanych osiągnięć dydaktycznych uczniów, uzyskiwanie udokumentowanych osiągnięć wychowawczo-opiekuńczych, stałego podnoszenia kwalifikacji, zaangażowaniem nauczyciela w realizację czynności i zajęć wynikających z art. 42 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2024 r., poz. 986 z późn. zm.) tj. innych zajęć i czynności wynikających z zadań statutowych szkoły, w tym zajęcia opiekuńcze i wychowawcze uwzględniające potrzeby i zainteresowania uczniów. Dodatek motywacyjny dla nauczyciela przyznaje dyrektor szkoły na czas określony nie krótszy niż 3 miesiące i nie dłuższy niż 6 miesięcy, w wysokości nie niższej niż 5% i nie więcej niż 45% wynagrodzenia zasadniczego nauczyciela. Należy zauważyć, że wysokość i zasadność przyznania dodatku dla nauczycieli określa dyrektor szkoły na podstawie regulaminu, ustalonego przez organ prowadzący.

W odniesieniu do zarzutów, dotyczących ilości zajęć dydaktyczno-edukacyjno-wychowawczych, prowadzonych przez Dyrektora, a co za tym idzie niedostępności Dyrektora dla pracowników stwierdzić należy, że zgodnie z art. 42 ust. 3 ustawy Karta Nauczyciela, nauczycielom którym powierzono stanowiska kierownicze w szkołach obniża się tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych. Ponadto, zapisy uchwały nr LXVI/1390/23 Rady Miasta Katowice z dnia 27 lipca 2023 r. zmieniającej uchwałę w sprawie określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć niektórych nauczycieli, zasad zaliczania do wymiaru godzin poszczególnych zajęć w kształceniu zaocznym, a także zasad udzielania zniżek tygodniowe obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dydaktycznych,

wychowawczych i opiekuńczych nauczycielom, którym powierzono stanowiska kierownicze (Dz. Urz. Woj. Śl. z 2019 r., poz. 6812 z późn. zm.) stanowią, że dla Dyrektora szkoły nie wchodzącego w skład zespołu wskaźnik obniżki tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć wynosi 0,75. Jednocześnie należy zaznaczyć, że w razie nagłej potrzeby, spowodowanej nieobecnością nauczyciela w celu zapewnienia realizacji programu nauczania lub zapewnienia opieki uczniom, koniecznym jest zorganizowanie zajęć w zakresie zastępstwa doraźnego. Przez godzinę doraźnego zastępstwa rozumie się przyznaną nauczycielowi godzinę zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych powyżej tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dydaktycznych, wychowawczych lub opiekuńczych, których realizacja następuje w zastępstwie nieobecnego nauczyciela. Podczas kontroli stwierdzono, że Dyrektor w okresie od stycznia do maja 2025 r. przepracowała łącznie 45 godzin zastępstw doraźnych za nieobecnych nauczycieli, najwięcej - 23 godziny w miesiącu lutym 2025 r. z uwagi na absencję nauczycieli wynoszącą prawie 50%. Należy także zauważyć, że Dyrektor Szkoły odpowiada za jej działalność, a do jego zadań należy w szczególności zapewnienie warunków działania szkoły lub placówki, w tym bezpiecznych i higienicznych warunków nauki, wychowania i opieki oraz zapewnienie warunków umożliwiających stosowanie specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci i młodzieży objętych kształceniem specjalnym.

W związku z zarzutami odnośnie zmiany składu Zespołu ds. opracowania zapisów Statutu Szkoły Podstawowej nr 21 im. Karola Miarki z Oddziałami Integracyjnymi w Katowicach informuję, że zgodnie z brzmieniem art. 72 ustawy z 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2024 r., poz. 737 z późn. zm.) rada pedagogiczna przygotowuje projekt statutu szkoły albo jego zmian i przedstawia do uchwalenia radzie szkoły. Art. 69 ust. 3 stanowi, że w skład rady pedagogicznej wchodzi dyrektor szkoły i wszyscy nauczyciele zatrudnieni w szkole. Z dokonanych ustaleń wynika, że w roku szkolnym 2023/2024 oraz w latach poprzednich Statut Szkoły był wielokrotnie zmieniany, a jego zapisy były niejednokrotnie w razie potrzeb uzupełniane, co doprowadziło to do osłabienia spójności i kompatybilności tej regulacji prawnej. W związku z tym pod koniec roku szkolnego 2023/2024 zawiązał się zespół nauczycieli, mających przygotować nową wersję Statutu Szkoły. We wrześniu 2024 r. przedstawiony przez zespół projekt Statutu okazał się niekompletny, gdyż zaledwie trzy pierwsze rozdziały i parę paragrafów czwartego rozdziału obowiązującego Statutu zostało przeredagowanych, natomiast pozostałe zapisy Statutu nie zostały poddane żadnej analizie ze strony członków Zespołu, chociaż założeniem przyjętym przez zespół było opracowanie nowego projektu. Ostatecznie Zespół przedłożył Radzie Pedagogicznej Szkoły, celem uchwalenia nową wersję, jednakże nie spełniała ona podstawowych warunków aktu prawnego. Wprowadzone częściowo przez Zespół redagujący zmiany minimalizowały kompetencje i uprawnienia wszystkich specjalistów zatrudnionych w Szkole oraz ograniczały kompetencje Dyrektora w zakresie sprawowanego nadzoru nad pracą pionu psychologiczno-pedagogicznego. Opracowany przez Zespół projekt statutu zawierał istotne błędy, co wymagało zredagowania na nowo jego zapisów. Mając to na uwadze, uznając, że dotychczasowe prace nad zmianami w Statucie okazały się nieefektywne, Dyrektor Szkoły podjął działania w kierunku wyłonienia nowego składu osobowego Zespołu ds. zmian w tym dokumencie. Nowy Zespół wypracował zmiany i na przełomie stycznia i lutego 2025 r. zostały przekazane Radzie Rodziców do zaopiniowania i przedstawienia ewentualnych uwag. Przedstawione przez Radę Rodziców uwagi zostały uwzględnione w całości. Następnie projekt Statutu został przedstawiony na posiedzeniu Radzie Pedagogicznej, która zatwierdziła ww. dokument podejmując uchwałę nr 12/2025 w sprawie zmian statucie Szkoły Podstawowej nr 21 im. Karola Miarki z Oddziałami Integracyjnymi w Katowicach. Uchwała została podjęta większością głosów, przy 42 oddanych głosów „za” i 2 głosów „wstrzymujących się”.

W sprawie zarzutu braku zgody Dyrektora Szkoły na udział w szkolnych imprezach sponsorów zewnętrznych ustalono, że 10 kwietnia 2025 r. w Szkole odbył się finał szkolnego konkursu pn. „Mam talent”, w którym uczestniczyli uczniowie klas od I-VIII. Pomysłodawcami i opiekunami konkursu było dwóch nauczycieli Szkoły. W dniu 8 kwietnia 2025 r. jeden z opiekunów konkursu zasygnalizował Dyrektorowi Szkoły możliwość nagrywania konkursu przez Radio Katowice. Poinformowano także Dyrektora, że Radio Katowice mogłoby objąć Konkurs patronatem przy jednoczesnym zasponsorowaniu nagród dla zwycięzców. W związku z tym, że Radio Katowice nie zwróciło się tej sprawie do Dyrektora nie została ona zrealizowana.

Jednocześnie stwierdzić należy, że do pozostałych zarzutów zawartych w skardze nie sposób się odnieść, gdyż mają bardzo ogólny charakter, nie poparte są żadnymi przykładami i stanowią wyłącznie opinię skarżącej.

W tym stanie sprawy skargę należy uznać za bezzasadną.

Jednocześnie na podstawie art. 238 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r., poz. 572 z późn. zm.) poucza się, że w przypadku ponownego złożenia

skargi w tej samej sprawie bez wskazania nowych okoliczności organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.